



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 437 / 1. 08. 2023

Biroul permanent al Senatului

L 548 / 5. 09. 2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea
rezidențiatului**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului (b437/28.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D747/10.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul încadrării medicilor de medicină generală, absolvenți ai facultăților de medicină după anul 2005, care nu au promovat examenul de rezidențiat, în cabinetele de medicină școlară.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare **interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca **instrumentul de motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri**, precum și **măsurile de implementare** pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Pentru o exprimare riguroasă a obiectului reglementării, sugerăm ca **titlul** să aibă următoarea formulare:

„Lege pentru completarea **art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009** privind organizarea și finanțarea rezidențiatului”.

6. La **art. I**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca **partea dispozitivă** să fie reformulată, astfel:

„Art. I. - La **articolul 22 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009** privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 601 din 31 august 2009, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1³) se introduce un nou alineat, alin. (1⁴), cu următorul cuprins:”.

Totodată, textul nou introdus trebuie marcat ca **alin. (1⁴)**.

În ceea ce privește soluția preconizată pentru **art. 22 alin. (1⁴)**, semnalăm că, potrivit **art. 64 lit. d) din Legea nr. 95/2006** privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **medicul de medicină generală** reprezintă **absolventul „facultății de medicină sau pediatrie din România, promoție anterioară anului 2005, care nu a dobândit calificarea de medic specialist, dar a întrunit condițiile de exercitare a profesiei în baza prevederilor anterioare prezentei legi”**.

Totodată, menționăm că prevederile **art. 22 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009**, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, reglementează faptul că **dreptul de liberă practică pentru absolvenții licențiați ai facultăților de medicină după anul 2005, se dobândește după promovarea examenului de medic specialist.**

De asemenea, dispozițiile **art. 386 alin. (1³)** din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd faptul că medicii care nu se încadrează în condițiile prevăzute la art. 64 lit. d), respectiv cei care **au absolvit facultatea de medicină sau pediatrie după anul 2005 și care nu au dobândit un titlu de medic specialist în una din specialitățile medicale, clinice și paraclinice prevăzute de Nomenclatorul specialităților medicale, medico-dentare și farmaceutice pentru rețeaua de asistență medicală, exercită profesia cu competențe limitate, sub îndrumarea și supravegherea unui medic de medicină generală cu drept de liberă practică, respectiv a unui medic specialist cu drept de liberă practică.**

Această reglementare o regăsim și în cuprinsul **art. 22 alin. (1¹)** din actul normativ de bază, potrivit căruia „**Medicii din promoția 2005 și ulterioare care nu au fost confirmați medici rezidenți beneficiază de competențe limitate (...)**”.

În plus, semnalăm că, potrivit **art. 3 din Normele metodologice privind încadrarea și activitatea medicului cu competențe limitate**, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 527/2011, „medicii cu competențe limitate își desfășoară activitatea conform fișei postului, **sub supravegherea unui medic specialist sau primar**, nominalizat de managerul unității sanitare, respectiv de titularul cabinetului individual de medicină de familie” [alin.(1)], iar „actul medical prestat de către medicul cu competențe limitate are drept scop **îndeplinirea unor sarcini în acordarea asistenței medicale și continuarea dezvoltării abilităților profesionale și cunoștințelor dobândite pe parcursul facultății**” [alin.(2)].

Astfel, menționăm că textul preconizat pentru **art. 22 alin. (1⁴)** din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să evidențieze clar faptul că medicii de medicină generală, absolvenți după anul 2005 și care nu au promovat examenul de rezidențiat, pot fi încadrați în cabinetele de medicină școlară, **însă aceștia vor avea**

competențe limitate, putând să-și desfășoare activitatea doar sub îndrumarea și supravegherea unui medic de medicină generală cu drept de liberă practică, respectiv a unui medic specialist cu drept de liberă practică.

Pe de altă parte, este de analizat dacă medicii cu competențe limitate ar putea desfășura activitatea de medic școlar, fără a periclita sănătatea preșcolărilor, elevilor și studenților, având în vedere că aceștia din urmă nu vor beneficia de asistență medicală din partea unor medici cu experiență, întrucât potrivit art. 22 alin. (1¹) din actul normativ de bază, acești medici nu au fost confirmați nici ca medici rezidenți.

7. La **art. II**, pentru respectarea exigențelor normative, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Art. II. – În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății elaborează normele metodologice de aplicare a prevederilor art. 22 alin. (1⁴) din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare, care se aprobă prin ordin al ministrului sănătății”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 751/31.07.2023

O.G. nr. 18/2009

M. Of. nr. 601/31 aug. 2009

874

Ordonanță privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobată prin L. nr. 103/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 5/2015 - M. Of. nr. 234/6 apr. 2015 (art. 18 alin. (8))

- 1 modificări prin O.G. nr. 2/2011 M. Of. nr. 77/31 ian. 2011
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
 aprobată prin L. nr. 104/2012 M. Of. nr. 453/6 iul. 2012
modifică art. 2 alin. (1), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 22 alin. (3) - (5); introduce alin. (4) la art. 4, alin. (1_1) - (1_3) la art. 22, art. 22_1, art. 24_1; abrogă art. 13 alin. (3) și (4)
- 2 completat prin O.U.G. nr. 6/2012 M. Of. nr. 207/28 mar. 2012
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
 aprobată prin L. nr. 56/2013 M. Of. nr. 144/19 mar. 2013
introduce art. 15_1- 15_3, art. 18_1
- 3 aprobată prin L. nr. 103/2012 M. Of. nr. 453/6 iul. 2012
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
- 4 modificări prin L. nr. 104/2012 M. Of. nr. 453/6 iul. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
aprobă O.G. nr. 2/2011
- 5 modificări prin L. nr. 56/2013 M. Of. nr. 144/19 mar. 2013
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2012 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
aprobă O.U.G. nr. 6/2012
- 6 completat prin O.U.G. nr. 11/2014 M. Of. nr. 203/21 mar. 2014
 Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 145/2015 M. Of. nr. 428/16 iun. 2015
introduce art. 13_1

În cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public Privat și Promovarea Exporturilor", iar sintagma "Secretariatul de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989" se înlocuiește cu sintagma "Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989"; sintagma "ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine" se înlocuiește cu sintagma "secretar de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor"; sintagma "Oficiul Român pentru Adopții" se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție"

- 7 modificări prin O.G. nr. 1/2017 M. Of. nr. 562/14 iul. 2017 *modifică art. 13 și art. 13_1*
Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
aprobată prin L. nr. 323/2018 M. Of. nr. 1101/27 dec. 2018
- 8 modificări prin L. nr. 187/2017 M. Of. nr. 598/25 iul. 2017 *modifică art. 22_1 alin.(3) și (4)*
Lege pentru modificarea alin. (3) și (4) ale art. 22_1 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 52/2018 M. Of. nr. 543/29 iun. 2018 *modifică art. 18_1; introduce art. 18_2*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
aprobată cu completări prin L. nr. 12/2019 M. Of. nr. 23/9 ian. 2019
- 10 modificări prin L. nr. 323/2018 M. Of. nr. 1101/27 dec. 2018 *aprobă O.G. 1/2017*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2017 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
- 11 modificări prin L. nr. 12/2019 M. Of. nr. 23/9 ian. 2019 *modifică art. 12; înlocuiește sintagma «universitățile de medicină și farmacie» cu sintagma «instituțiile de învățământ superior publice acreditate care au facultăți de medicină, medicină dentară și farmacie» și sintagma «Centrul Național de Perfecționare în Domeniul Sanitar București» cu sintagma «Ministerul Sănătății»*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
- 12 modificări prin L. nr. 197/2019 M. Of. nr. 877/31 oct. 2019 *modifică art. 2 alin. (3), art. 3 alin. (1) și (2), art. 6 alin. (2) lit. a), art. 9, art. 15 alin. (7), art. 18 alin. (1) și (8), art. 19 alin. (2), art. 22_1 alin. (5) și art. 23; introduce alin. (3) la art. 5, alin. (5_1) și (8_1) la art. 18 și art. 29_1; abrogă art. 22 alin. (3)*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 74/2019 M. Of. nr. 997/11 dec. 2019 *modifică art. 9 alin. (1), art. 13 alin. (1) și art. 13_1 alin. (4); introduce alin. (3_1) - (3_4) la art. 9, art. 9_1, alin. (3) la art.12, art. 12_1, alin. (1_1) la art. 13*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, precum și pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 212/2021 M. Of. nr. 720/22 iul. 2021

- 14 modificări prin L. nr. 212/2021 M. Of. nr. 720/22 iul. 2021 *modifică art. 2 alin. (3), art. 6 alin. (3) și (4), art. 9 alin. (1), (2), (3_3) și (10), art. 12 alin. (1) și art. 18 alin. (1)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, precum și pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 87/2022 M. Of. nr. 622/24 iun. 2022 *modifică art. 2 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (4), art. 9 alin. (1), art. 9_1 alin. (1), art. 12 alin. (3), art. 15 alin. (3), art. 17 alin. (1), art. 20 alin. (2) și art. 29; introduce alin. (5) la art. 4, alin. (7) la art. 6, alin. (3) și (4) la art. 8, alin. (4_1) și (4_2) la art. 10, alin. (3)-(6) la art. 13, alin. (3_1) la art. 15, art. 18_3, alin. (1_1) și (1_2) la art. 19, art. 22_2, alin. (3) și (4) la art. 23. În cuprinsul ordonanței, sintagmele „medic dentist”, „medicină dentară” și „Colegiul Medicilor Dentiști din România” se înlocuiesc cu sintagmele „medic stomatolog”, „stomatologie” și „Colegiul Medicilor Stomatologi din România”*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind unele măsuri din domeniul sănătății

Dispune republicarea cu renumerotare

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. IX și X intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.